



COMUNE DI ROSIGNANO MARITTIMO

Provincia di Livorno

Verbale di deliberazione del Consiglio Comunale N. 75 del 29/06/2017

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS)

L'anno **2017** il giorno **ventinove** del mese di **giugno** alle ore **14:00**, nella Fattoria Arcivescovile, in seguito a convocazione disposta con invito scritto e relativo ordine del giorno notificato ai singoli Consiglieri si è riunito il Consiglio Comunale in sessione **Ordinaria**, seduta **Pubblica**, di **Prima** convocazione.

Sono presenti, all'atto della votazione, i Signori:

NOMINATIVO	PRESENZA	NOMINATIVO	PRESENZA
AGOSTINI LUCA	no	MANCINI SERENA	si
ANGELI MARIA GRAZIELLA	si	MARIANELLI SIMONE	si
BAGNOLI NICOLO'	si	MARINI CAMILLA	si
BECHERINI ELISA	si	NATI MARCO	si
CARAFÀ TOMMASO	si	PESCI ANTONIO	si
CROCE LUCIA	si	PRINETTI ALICE	si
DADDI GIANNI	si	SERRETTI FRANCESCO	si
DEL SEPPIA ENZO	si	SETTINO MARIO	si
GESESS SILVIA	no	TADDEUCCI LORENZO	si
GHERARDUCCI NICCOLO'	si	TONCELLI NICOLA	si
GIACOMELLI LUCA	no	VIVALDI GAIA	si
GIANNONI SERGIO	si	FRANCHI ALESSANDRO	si
GIOVANI CATERINA	si		

PRESENTI: 22 ASSENTI: 3

Partecipano gli assessori: Donati Daniele, Moretti Veronica, Nocchi Piero.

Assiste Il Segretario Generale Signora **Castallo d.ssa Maria**.

Alle ore **15:00** constatato il numero legale degli intervenuti, assume la presidenza la Signora Caterina Giovani nella sua qualità di La Presidente del Consiglio ed espone gli oggetti all'ordine del giorno e su questi il Consiglio Comunale adotta la seguente deliberazione:

OGGETTO: APPROVAZIONE DEL PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS)

IL CONSIGLIO COMUNALE

Premesso che:

- il Piano Urbano della Mobilità Sostenibile (PUMS) è un piano strutturale e strategico avente una prospettiva di dieci anni, che orienta la mobilità in senso sostenibile per garantire alti livelli di accessibilità;
- il PUMS prevede verifiche e monitoraggi a intervalli di tempo predefiniti, in modo da sviluppare una visione del sistema della mobilità correlato e coordinato con i piani settoriali ed urbanistici;
- il PUMS è attuato mediante programmi triennali, legati alla programmazione di bilancio dell'amministrazione comunale;
- con il PUMS si passa dalla pianificazione dei trasporti alla mobilità sostenibile, in quanto l'elemento centrale non è più il traffico quale elemento critico su cui operare, ma l'esigenza di mobilità delle persone e l'offerta di modalità di spostamento sostenibili.
- Il PUMS:
 - identifica le linee strategiche basilari della politica di mobilità urbana sostenibile;
 - definisce le azioni coerenti con le linee strategiche;
 - fissa gli obiettivi di tali azioni;
 - predispone un sistema di monitoraggio, enucleando gli indicatori per la valutazione delle prestazioni del piano;
- il PUMS è previsto dall'art. 22 della Legge n. 340 del 24.11.2000, quale documento strategico che mette al centro la mobilità, in termini di progetti di sistema, cioè di insieme organico di interventi, azioni e misure finalizzati a rispondere al bisogno di mobilità della popolazione, riducendo i livelli di inquinamento e aumentando la sicurezza nella circolazione;

Preso atto che lo stesso documento "Elementi per una Road map della mobilità", del 30.05.2017, redatto con il supporto scientifico di RSE, Ricerca Sistema Energetico e frutto dei contributi forniti dagli oltre 80 partecipanti al tavolo guidato dal Ministero dell'ambiente (tra i principali portatori di interesse del settore della mobilità, associazioni ambientaliste e di consumatori, rappresentanti delle Amministrazioni pubbliche centrali e locali, istituzioni di ricerca) evidenzia l'importanza del PUMS ed in particolare:

- il sostegno che i PUMS danno ai processi di pianificazione strategica della mobilità, da tradursi in strategie di intervento infrastrutturale e gestionale da attuare nel medio-lungo termine, in coerenza con gli obiettivi di ridurre le necessità di trasporto, la lunghezza dei percorsi, di orientare la mobilità verso l'efficienza e la sostenibilità;
- il nesso tra pianificazione oggetto dei PUMS e il nuovo codice degli appalti, che dà priorità alle fasi di pianificazione e programmazione degli interventi;
- le raccomandazioni degli stakeholder del Tavolo mobilità sostenibile sottolineano la necessità di migliorare il coordinamento e l'omogeneità delle politiche locali, a favore della mobilità sostenibile, anche facendo leva su strumenti esistenti, quali i PUMS;

Considerato che:

- fin dagli anni '90 il Comune di Rosignano ha affrontato le problematiche legate alla mobilità e con Delibera di Giunta Comunale n. 141 del 05.05.1999 ha adottato il Piano Urbano del Traffico (PUT);
- nel 2016 è stato attivato il percorso per la redazione del PUMS;
- l'attivazione del percorso per la redazione del PUMS risulta pienamente coerente – oltretutto – con il PUT - con gli strumenti già adottati in materia ambientale e urbanistica:
 - Piano d'azione per l'energia sostenibile (PAES) di cui alla deliberazione di Consiglio Comunale n. 99 del 30.09.2013;
 - Piano Strutturale Comunale (PSC), approvato con Delibera C.C. n. 13 del 20.01.2004 (modificato con delibera G.C. n. 38 del 28.03.2006) e redatto secondo i

dispositivi normativi della L.R. n. 5 del 16 Gennaio 1995 "Norme per il governo del territorio";

- Regolamento Urbanistico (RU), adottato con delibera di C.C. n. 101 dell'8 maggio 2007 e approvato nel 2009 ai sensi della L.R.T. n. 1/05 Lr n. 1 del 3 gennaio 2005;

Preso atto dell'avvio del percorso del PUMS ed in particolare che:

- L'Amministrazione comunale ha voluto aggiornare il piano dei trasporti esistente, in modo da renderlo maggiormente coerente con le mutate necessità e modalità di spostamento della popolazione e di coloro che per altri motivi (lavoro, studio, svago o turismo) transitano e si muovono sull'area comunale, con l'obiettivo di accrescere l'accessibilità e la fruibilità del territorio, riducendo gli impatti ambientali e migliorando la qualità della vita dei cittadini;
- si è ritenuto che il PUMS fosse lo strumento più adeguato, nonostante le dimensioni ridotte del Comune, per le quali non sarebbe prescritta neanche la realizzazione del Piano Urbano della Mobilità (PUM), in quanto si pone in naturale linea di continuità con le altre iniziative per il miglioramento della sostenibilità ambientale e la qualità della vita già intraprese dall'Ente, quali la sottoscrizione del Patto dei Sindaci e la conseguente adozione di un Piano per l'Energia Sostenibile (PAES), la riqualificazione entro il 2020-21 della area centrale della frazione di Rosignano Solvay attraverso un ambizioso Progetto di Innovazione Urbana finanziato dalla Regione Toscana con fondi FESR, nonché l'implementazione entro il 2018 di alcune azioni di mitigazione e adattamento ai cambiamenti climatici, quali anche la definizione del profilo climatico urbano;
- il PUMS è strategico per l'Amministrazione, qualificato come obiettivo di performance per la dirigenza di riferimento, in quanto:
 - vuole garantire a tutti i cittadini opzioni di trasporto per accedere alle destinazioni ed ai servizi chiave;
 - intende migliorare le condizioni di sicurezza del trasporto;
 - mira a ridurre l'inquinamento atmosferico e acustico, le emissioni di gas serra e i consumi energetici;
 - mira a migliorare l'efficienza e l'economicità dei trasporti di persone e merci;
 - contribuisce a migliorare l'attrattività del territorio e la qualità dell'ambiente urbano a beneficio dei cittadini, dell'economia e della società nel suo insieme;
- il Comune di Rosignano Marittimo ha ufficialmente avviato il percorso PUMS:
 - nel primo trimestre del 2016, sono stati chiesti tre preventivi a società del settore. Il 22 marzo sono pervenuti tre preventivi (22.03.2016) ed è stata inserita la gara su start Toscana (01-03.06.2016);
 - con determina n. 332 del 21.06.2016, è stato assunto l'impegno di spesa per l'affidamento del servizio di supporto in materia di mobilità sostenibile ed elaborazione del PUMS alla costituenda ATI Artù e Innolabs;
 - il gruppo di lavoro (GdL) intersettoriale PUMS è stato costituito con delibera G.C. n. 211 del 19.07.2016 e con decreto sindacale n. 1357 del 28.07.2016 sono stati nominati i componenti del gruppo di lavoro;
 - da luglio, il GdL, la dirigente il Settore Servizi alla persona e all'impresa, la società ATI Artù e Innolabs, con il coordinamento dell'Assessorato alla Mobilità e i Trasporti e la supervisione diretta del Sindaco hanno lavorato intensamente alla ricostruzione dello stato dell'arte della mobilità urbana e del sistema del trasporto pubblico, dando avvio anche alla fase di sensibilizzazione della popolazione e dei fruitori del territorio, attraverso strumenti di comunicazione istituzionale, con eventi social e di condivisione più informale;

Considerato che:

- l'Ente ha ritenuto fondamentale coinvolgere la cittadinanza e gli stakeholder fin dalle fasi iniziali del percorso PUMS per favorire la realizzazione delle attività partecipative di co-progettazione;
- è stato predisposto un questionario per abitanti, fruitori e turisti, somministrato durante il mese di agosto in tutte le frazioni del territorio comunale;
- è stata realizzata una iniziale mappatura degli stakeholder, poi ulteriormente sviluppata, per la realizzazione di una proposta di implementazione del percorso partecipativo e di co-

- progettazione delle misure di mobilità sostenibile, nel rispetto di quanto previsto nelle Linee Guida ELTIS, promosse dalla Commissione Europea;
- il lavoro propedeutico al processo partecipativo si è articolato in una serie di riunioni e si è concluso con la presentazione dell'analisi dei dati e dei risultati, secondo il seguente calendario:
 - raccolta dati in possesso diverse UO del Comune ed inoltro al fornitore;
 - inizio lavori GdL: prima riunione con fornitore (04.07.2016);
 - incontro GdL, tecnici comunali, fornitore per sopralluogo e prima condivisione informazioni su sistema mobilità (progetti passati, in corso, previsti per futuro) (11.07.2016);
 - partecipazione membri GdL e fornitore SIMPLA a Firenze "Linee Guida armonizzazione PUMS e PAES" (26.07.2016);
 - incontro GdL e fornitore prima condivisione dati, iniziative (5.08.2016);
 - incontro GdL con fornitore per analisi dati trasporto pubblico locale (18.08.2016);
 - rapporto di autovalutazione (documento intermedio PUMS, 25.08.2016);
 - riunione Gruppo di Lavoro intersettoriale con fornitore per presentazione dei primi scenari e dell'analisi SWOT (08.09.2016);
 - riunione Gruppo di Lavoro intersettoriale con fornitore per programmazione percorso partecipativo (26.09.2016);
 - riunione del Gruppo di Lavoro intersettoriale con fornitore per la socializzazione del materiale da presentare nel percorso partecipativo (03.10.2016);
 - riunione del Gruppo di Lavoro intersettoriale con fornitore propedeutica all'avvio della seconda fase del percorso partecipativo; focus su stato avanzamento progetto PIU e coordinamento con PUMS (07.11.2016);
 - riunione del Gruppo di Lavoro intersettoriale con fornitore a conclusione della terza fase (06.12.2016);
 - tutti i cittadini, di fatto, sono legittimi portatori di interesse diretti del sistema di mobilità sostenibile, ma con limitate possibilità di influenzare le misure di mobilità: l'obiettivo del PUMS è stato dare la possibilità a tutti i soggetti influenzati direttamente o indirettamente dalle decisioni politiche e amministrative dell'Ente di partecipare attivamente al percorso di co-progettazione delle nuove azioni e misure volte a migliorare la sostenibilità di tutto il territorio.
 - Sono pertanto stati organizzati due incontri con la cittadinanza, quali momenti di condivisione e confronto sulla analisi e sui risultati del lavoro:
 - aperipUMS: primo incontro pubblico di presentazione PUMS – presso l'area Arena del popolo a Rosignano Solvay (21.07.2016);
 - incontro pubblico di presentazione PUMS presso La Limonaia a Castiglioncello, in occasione dell'aggiornamento dell'OTD (02.08.2016);
 - il percorso partecipativo proposto è stato elaborato sulla base della mappatura degli stakeholder secondo due livelli:
 - 1) primo livello: focus group organizzati dal Comune di Rosignano per incontrare, informare e avviare il percorso di co-progettazione con ognuna delle singole categorie di stakeholder. Tale livello si è realizzato con due incontri per categoria;
 - 2) secondo livello. Workshop tematici aperti a tutta la popolazione sui temi della mobilità dolce, del trasporto pubblico locale, dell'accessibilità e parcheggi;
 - il percorso partecipativo si è svolto secondo il seguente calendario:
 - focus group con associazioni sportive; associazioni sindacali e di categoria; Assemblea di frazione di Gabbro; Nibbiaia; Castiglioncello; Vada; con Pro Loco Rosignano Solvay e CCN; con Pro Loco Castiglioncello e CCN; con Pro Loco Vada e CCN; con Pro Loco Rosignano Marittimo e CCN; con Pro Loco Castelnuovo; con Assemblea di frazione di Rosignano Solvay e associazioni culturali, per un totale di 13 riunioni (dal 03 al 18 ottobre 2016);

- riunione del gruppo di lavoro intersettoriale propedeutica all'avvio della seconda fase del percorso partecipativo; focus su stato avanzamento progetto PIU e coordinamento con PUMS (07.11.2016);
 - focus group feedback con Pro Loco Rosignano Marittimo e CCN; con rappresentanti Assemblee di frazione delle frazioni collinari e Pro Loco Castelnuovo; con associazioni sindacali e di categoria; con Pro Loco, CCN e Assemblea di frazione di Castiglioncello; con Assemblea di frazione e Pro Loco di Vada (dal 07 al 10 novembre 2016);
 - riunione del gruppo di lavoro intersettoriale a conclusione della terza fase (06.12.2016);
- in gennaio sono state organizzate riunioni di confronto sulle fasi realizzate con il GdL (16.01 e 01.02.2017) ed è stato focalizzato lo scenario attuale e possibile del trasporto pubblico locale (24.01.2017);
 - il 09 marzo, un'assemblea pubblica di presentazione del documento strategico PUMS WAYS ha chiuso il percorso partecipativo: oltre alla presentazione del PUMS alla cittadinanza, sono state condivise alcune esperienze significative, tra cui quella delle scuole;
 - durante tutto il percorso di co-progettazione gli stakeholder sono stati continuamente aggiornati attraverso e-mail sullo stato di avanzamento del PUMS, le varie attività e notizie connesse. Inoltre, anche tutta la popolazione e altri eventuali portatori di interesse non direttamente coinvolti nella co-progettazione hanno potuto essere informati sul PUMS di Rosignano consultando la pagina dedicata del sito internet del Comune;
 - per rafforzare il coinvolgimento di tutti gli stakeholder nel percorso di co-progettazione del PUMS, l'Ente ha sostenuto un'adeguata campagna di comunicazione sui quotidiani locali;
 - durante la riunione conclusiva di presentazione del PUMS del 5 maggio, è stata presentata la documentazione prodotta, oggetto di confronto con l'assessore, il GdL ed i tecnici comunali referenti degli interventi compresi nel PUMS;

Considerato che il PUMS contiene indicazioni di interventi attuabili nel breve, medio e lungo periodo, che per trovare attuazione dovranno essere più specificamente valutati ed adeguatamente approfonditi in fasi successive di programmazione e progettazione, essendo il PUMS non uno strumento attuativo, ma uno studio di settore di supporto;

Visti i seguenti allegati, che costituiscono parte integrante della presente delibera:

1. Documento di analisi stato di fatto;
2. Linee di indirizzo;
3. Dettaglio costi interventi;

Considerato che i documenti sopra elencati:

- sono stati acquisiti dalla Giunta con delibera n. 161 del 18.05.2017 per essere trasmessi al Consiglio per la loro approvazione;
- sono stati oggetto di discussione in seno alla Quinta Commissione "Ambiente, decoro urbano, manutenzioni, mobilità, trasporti, polizia municipale", nelle sedute del 31.05 e del 12.06.2017, ai sensi dell'art. 16 del Regolamento del Consiglio Comunale, approvato con delibera C.C. n. 66 del 09.04.2016 e modificato con delibera C.C. n. 75 del 29.06.2016 e n. 119 del 27.09.2016;

Ritenuto pertanto di procedere all'approvazione degli allegati sopra elencati;

Visto l'art. 42 del D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000 e ss. mm e ii.;

Con n. 15 voti favorevoli e n. 7 astenuti (Angeli Maria Graziella, Becherini Elisa, Gherarducci Niccolò, Mancini Serena, Nati Marco, Serretti Francesco, Settino Mario) su n. 15 votanti;

delibera

Di approvare il PIANO URBANO DELLA MOBILITA' SOSTENIBILE (PUMS) costituito dai seguenti allegati, che costituiscono parte integrante della presente delibera:

4. Documento di analisi stato di fatto;
5. Linee di indirizzo;
6. Dettaglio costi interventi.

Di dichiarare immediatamente eseguibile il presente atto, che ha riportato la sopra indicata votazione anche ai fini di tale dichiarazione, ai sensi dell'ultimo comma dell'art. 134 T.U.E.L. approvato con D.Lgs. n. 267 del 18/08/2000.

Letto, confermato e sottoscritto

La Presidente del Consiglio
Caterina Giovani

Il Segretario Generale
Castallo d.ssa Maria